

ДОКЛАД

Проблемы взаимодействия генеральных прокуратур государств - участников СНГ в борьбе с торговлей людьми

Уважаемый председатель Координационного совета, уважаемые участники заседания генеральных прокуроров государств-участников Содружества!

В последние годы траффинг является одной из проблем, наиболее беспокоящих мировую общественность. Он характеризуется как один из видов современного рабства, обусловленный незаконным перемещением и принудительной эксплуатацией людей, сопутствуемый попирательством прав человека, закрепленных международными правовыми актами.

Торговля людьми с целью эксплуатации, как новый вид преступлений в Республике Армения имеет те же корни, что и во многих находящихся в переходном периоде странах бывшего Советского Союза, а именно - бедность, высокий процент безработицы и др. Хотя траффинг - не новое явление в нашей действительности, оно становится все более и более явным, охватывая разные страны, делая уязвимыми все народы мира. Траффинг осуществляется одновременно с другими видами преступлений, в частности, параллельно с незаконным оборотом наркотических веществ и оружия, приводит к отмыванию денег на национальном, и международном уровне, следовательно, борьба с траффингом требует обеспечения международного сотрудничества и координации усилий.

Республика Армения является в основном страной возникновения, а в некоторых случаях и транзита траффинга.

Торговля людьми, как отдельный вид преступления в уголовном законодательстве РА была предусмотрена с 1 августа 2003 года (статья 132). Кроме того, новым законодательством были предусмотрены еще две статьи, которые прямо или косвенно соприкасаются с торговлей людьми.

В последующие годы эти статьи УК РА были дополнены, изменены и приведены в соответствие к современным международным требованиям. В Уголовный кодекс была добавлена статья 132.1.

Должен отметить, что в последний период состоялась судебная практика, как по уголовно-правовой квалификации деяний, так и по назначению соразмерных видов и мер наказания по торговле людьми и других видов преступлений данного характера. Кроме этого, Парламент РА в первом чтении принял закон "О предупреждении торговли людьми". Данный закон обеспечит целенаправленную борьбу с этим видом преступления, его предупреждение, защиту прав и законных интересов жертв траффинга. Для правительства РА борьба с траффингом является одной из концептуальных и первоочередных задач.

Проблемы траффинга находятся так же и в центре внимания прокуратуры РА.

С целью эффективной борьбы с этим видом преступления, 8 июня 2005 года в составе следственного управления генеральной прокуратуры РА был создан отдел по борьбе с торговлей людьми и их незаконной миграцией.

Коллегия прокуратуры Республики, рассмотрела вопрос о прокурорском надзоре за рассмотрением заявлений и сообщений о траффинге, законностью предварительного следствия и дознания, поддержания обвинения по уголовным делам данного характера и были приняты соответствующие решения.

Издан приказ Генерального прокурора РА по реализации этих решений.

Прокурорам общин и областей были высланы методические письма о методике и тактике расследования преступлений данного характера.

С целью повышения квалификации сотрудников в сфере борьбы с траффингом в Научно-учебном центре генеральной прокуратуры РА были организованы специальные курсы.

Одновременно центр разработал и издал научно-практическое пособие по методике расследования преступлений о торговле людьми.

В процессе находится создание единой информационной базы об уровне преступности, ее динамике, лицах, разыскиваемых и ставших жертвами преступления и иных, необходимых данных по преступлениям этого характера.

Проводится работа по внедрению информационных технологий в систему прокуратуры Республики по программе “Борьба с торговлей людьми, помощь в развитии мощностей и содействия пострадавшим”, которая осуществляется в рамках меморандума о взаимопонимании между Генеральной прокуратурой Республики Армения и Армянским офисом Программы Развития ООН, подписанного 14-ого июня 2005г.

Генеральная прокуратура Республики Армения имеет практическое участие в разработке Национальной стратегии и программы борьбы с траффингом.

Периодически средства массовой информации республики предоставляются статистические данные о динамике преступлений указанного характера, в дозволенных границах информация о возбужденных уголовных делах и результатах расследования.

Оперативно проверяются публикации средств массовой информации, касающиеся вопросов траффинга.

Установлены деловые связи с международными и местными общественными организациями, занимающимися этой проблемой.

Странами конечной цели для граждан нашей республики являются в основном Объединенные Арабские Эмираты и Турция. Их перемещение в упомянутые страны в основном осуществляется уже транзитным путем, в Эмираты- через Москву, в Турцию- через Грузию.

Что касается международного сотрудничества с правоохранительными органами других государств, должен отметить, что со странами СНГ оно регулируется многосторонними и двухсторонними международными договорами, в частности подписаной еще 22 января 1993г. Минской конвенцией “О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам”, соглашениями о сотрудничестве между генеральными прокуратурами Республики Армения, Российской Федерации, Республикой Беларусь, Грузии, Казахстана.

Также налажены отношения с Объединенными Арабскими Эмиратами, которые регулируются договорами “О взаимной правовой помощи по уголовным делам” и “О сдаче разыскиваемых лиц”.

Есть проблемы в сфере сотрудничества с правоохранительными органами Турции, так как между Республикой Армения и Турцией нет дипломатических отношений.

Правоохранительные органы республики провели определенную работу, однако в этой области существует ряд недостатков и упущений, в частности, раскрытие и предотвращение преступлений данного вида пока не соответствует их распространенности.

Остается слабым сотрудничество в области предупреждения и раскрытия преступлений данного характера со службами миграции, беженцев, усыновления, туризма, охраны государственных границ, таможенной, трудоустройства, паспортного режима, оформления приглашений и иными службами.

Не обеспечивается достаточный контроль над поведением лиц приговоренных к мерам наказаний, не связанных с лишением свободы или же к условному осуждению.

Многие из преданных суду лиц, ранее были осуждены за подобные деяния. Некоторые обвиняемые продолжали преступную деятельность, даже находясь в розыске.

Недостатки и упущения не ограничиваются вышеуказанными.

Ни одна страна не может утверждать, что преодолела проблему траффкинга людей. Но поскольку возможности стран, вовлеченных в борьбу с траффкингом, неодинаковы, это отражается на степени эффективности борьбы с данным видом преступления. Однако, проблема глобальная и поэтому с этим нужно бороться сообща.

Чтобы система мероприятий по борьбе с траффкингом была эффективной и жизнеспособной, очень важно иметь необходимые ресурсы и детальный план способов их мобилизации. В этот процесс должны быть вовлечены все заинтересованные стороны.

Реформы в сфере борьбы с траффкингом проведены почти во всех странах Содружества. Ознакомление с уголовным законодательством государств - участников СНГ свидетельствует о схожести закрепленных норм. Учитывая данное обстоятельство, а также возрастающую роль международного сотрудничества в борьбе с траффкингом считаем, что организация обмена опытом работы по борьбе с траффкингом способствовала бы решению стоящих перед органами прокуратуры задач.

Придавая большое значение борьбе с торговлей людьми и исходя из основных направлений деятельности Координационного совета Генеральных Прокуроров, предлагаем разработать программу сотрудничества по обмену опытом организации работы в сфере борьбы с траффкингом. Такое сотрудничество при условии планомерности и долгосрочности позволило бы использовать опыт работы прокуратур государств-участников СНГ в целях совершенствования законодательства и практики по применению законов.

Представляется, что разработка и реализация такой программы непременно будет способствовать не только укреплению сотрудничества и взаимодействия органов наших прокуратур, но и положительно скажется на эффективности борьбы с траффкингом.

Спасибо за внимание.